

Marktconsultatiedocument

OV-concessie Gooi en Vechtstreek

Datum: 21-3-2019

Zaaknummer 1193930

© Gehele of gedeeltelijke overneming, reproductie of openbaarmaking van de Aanbestedingstukken, op welke wijze dan ook, zonder voorafgaande Schriftelijke toestemming van de auteursrechthebbende is verboden, behoudens de beperkingen bij de wet gesteld. Het verbod betreft ook gehele of gedeeltelijke bewerking.

KvK nr.: 34362354 BTW nr.: NL.0010.03.124.B.08

1 Inleiding

De provincie Noord-Holland ("Provincie") is begonnen met het voorbereiden van de Europees openbare aanbesteding Gooi en Vechtstreek. Op 10 juli 2021 loopt de huidige concessie af, en op 11 juli 2021 zal de nieuw aanbestede concessie ingaan. Als eerste stap heeft de Provincie de Nota van Uitgangspunten ("NvU") ontwikkeld, waarin de scope van de concessie is beschreven en op hoofdlijnen een aantal inhoudelijke en aanbestedingstechnische keuzes worden gemaakt. De NvU is gepubliceerd op TenderNed op 5 februari 2019 in de vorm van een vooraankondiging (TenderNed kenmerk 210480). De NvU is nader uitgewerkt tot een ontwerp Programma van Eisen ("ontwerp-PvE"). Dit ontwerp-PvE wordt parallel aan deze marktconsultatie ter inspraak voorgelegd aan de inwoners en belanghebbenden, waaronder gemeenten, regio, ROCOV en omliggende vervoersautoriteiten.

Op basis van de zienswijze uit de inspraakperiode en input uit deze marktconsultatie wordt het ontwerp-PvE uitgewerkt tot een definitief Programma van Eisen ("PvE") dat onderdeel wordt van de aanbestedingsstukken (waaronder de inschrijfleidraad, concept concessiebesluit, et cetera). Op basis van deze aanbestedingsstukken kunnen geïnteresseerde vervoerders een inschrijving gaan ontwikkelen.

De Provincie wil middels de voorliggend marktconsultatiedocument graag het ontwerp-PvE aan de markt voorleggen en een aantal specifieke vragen stellen.

2 Procedure

Voor u ligt het marktconsultatiedocument OV-concessie Gooi en Vechtstreek afgebakend op het ontwerp-PvE. In uw beantwoording dient u in te gaan op de vragen uit dit marktconsultatiedocument. Het is nadrukkelijk niet toegestaan acquisitie te voeren of thema's te behandelen die niet in de vraagstelling voorkomen.

Op basis van de inhoud van de ingevulde vragenlijsten en de (eventuele) gevoerde individuele gesprekken, stelt de Provincie een beknopt geanonimiseerd algemeen verslag op van de antwoordrichtingen op de gestelde vragen. Dit algemene verslag van de marktconsultatie zal, met een lijst van deelnemers aan deze marktconsultatie, openbaar worden gemaakt als onderdeel van de aanbestedingsdocumenten, die bij aanvang van de aanbestedingsprocedure worden gepubliceerd op TenderNed (zie in dit verband ook 'vertrouwelijkheid in het hoofdstuk 'Juridische voorwaarden deelname aan de marktconsultatie'). De Provincie zal de door u verstrekte informatie strikt vertrouwelijk behandelen en alleen gebruiken voor de aanbestedingsprocedure van de opdracht OV-concessie Gooi en Vechtstreek.

De antwoorden van de deelnemers aan deze marktconsultatie kunnen door de Provincie worden gebruikt bij het opstellen van het definitieve Programma van Eisen.

2.1 Planning marktconsultatie

De planning van de marktconsultatie is vooralsnog als volgt:

Fase	Datum
Publicatie marktconsultatiedocument op TenderNed	21 maart 2019
Sluitingsdatum indienen van vragen over de opzet van de marktconsultatie en de inhoud van dit marktconsultatiedocument	28 maart 2019
Sluitingsdatum ontvangst schriftelijke reactie van deelnemers op de vragen uit het marktconsultatiedocument en (eventuele) aanmelding voor individuele gesprekken.	2 april 2019
Optioneel: Individuele gesprekken met deelnemers	Week 15 en 16
Publicatie algemeen verslag marktconsultatie	Juli 2019

Aan deze planning kunnen geen rechten worden ontleend.

3 Vragen

3.1 Algemene vragen over het ontwerp-PvE

Vraag 1: Wat is uw algemene indruk van het ontwerp-PvE?

Vraag 2: Voldoet het ontwerp-PvE aan de (provinciale) doelstelling van een eenduidige en eenvoudige uitvraag?

Vraag 3: Biedt het ontwerp-PvE voldoende ruimte voor eigen ontwikkeling voor de vervoerders?

3.2 Zero Emissie (hoofdstuk 15)

De provinciale ambitie is om de concessie in elk geval aan het einde van de concessieperiode volledig Zero Emissie ("ZE") uitgevoerd te hebben. Voorsnog is in het ontwerp-PvE als minimumeis opgenomen dat bij start Fase 3 (december 2026) de volledige concessie uit ZE-materieel bestaat, met uitzondering van de huidige R-netlijn 320 en materieel dat wordt ingezet ten behoeve van eventuele versterkingsritten. Daarnaast is de ambitie opgenomen de concessie voor 2030 volledig ZE uit te kunnen voeren.

De investeringen voor de inzet van ZE-materieel en bijbehorende laadinfrastructuur zijn van invloed op de totale business case van de vervoerder wetende dat:

- De concessie omvat totaal circa 50 tot 60 bussen;
- De kostendekkingsgraad ca. 42%;
- De omzet in de concessie is circa 17 mln per jaar bedraagt;
- en de exploitatiebijdrage circa 10 mln per jaar bedraagt.

De Provincie overweegt daarom de volgende maatregelen op te nemen in de aanbestedingsstukken (en/of?):

- Een aanvullende subsidiebijdrage voor inzet van ZE-materieel;
- Een overnameregeling voor ZE-materieel (vanwege de langere afschrijvingstermijn die gehanteerd wordt voor ZE-materieel);
- Een verlenging van de concessieduur met bijvoorbeeld vier jaar (op grond van de PSO-verordening artikel 4).

Bij de laatste maatregel overweegt de Provincie om de eventuele verlenging van de concessieduur te koppelen aan de inzet van ZE-materieel op de lange R-netlijn 320 (de afstand Hilversum – A'dam Amstel is ongeveer 51 kilometer "enkele reis"). Op deze buslijn rijden circa 20 bussen en de lijn zorgt voor ongeveer 50% van de opbrengsten van de vervoerder. De vervoerder zou daarbij voor verlenging met een halve concessieperiode in aanmerking komen indien hij uiterlijk in 2025 deze buslijn – en daarmee de volledige concessie – ook met ZE-materieel uitvoert. Om hiervoor in aanmerking te komen moet hij bij inschrijving een voorstel doen.

Vraag 4: Wat zijn volgens u de voor- en nadelen van de drie genoemde maatregelen om ZE te bevorderen?

Vraag 5: Welke aanbevelingen heeft u voor de Provincie op dit onderwerp?

3.3 Werken met opties (paragraaf 3.3)

De Provincie maakt in de concessie ruimte voor aanvullende mobiliteitsoplossingen. Met het uitvragen van opties voor Fase 2 beoogt de Provincie:

- Het vervoerplan Fase 2 te vervolmaken;
- Ruimte te creëren om lokaal passende aanvullende mobiliteitsoplossingen te vinden, eventueel in samenwerking met de gemeenten;
- Deze oplossingen ook buiten de concessie in te kunnen kopen.

Hiervoor wordt (jaarlijks) vanaf de start van Fase 2 3% van provinciale bijdrage aan de concessie gereserveerd. De Provincie vraagt de concessiehouder naar opties voor maximaal dit bedrag.

De Provincie kan ook besluiten om deze financiële middelen buiten de concessie te besteden aan aanvullende mobiliteitsoplossingen. De Provincie verwacht in beginsel geen oproepafhankelijk vervoerssysteem voor heel de Gooi en Vechtstreek. Mocht uit de analyse van de concessiehouder op zijn vervoerplan Fase 2 (zie ook beschrijving en eisen in paragraaf 3.3. van het ontwerp-PvE) blijken dat aanvullende mobiliteitsoplossingen niet noodzakelijk zijn dan mag hij door middel van opties aangeven op welke manier hij de middelen effectief zou willen inzetten ten behoeve van de ambities van de Provincie voor deze Concessie.

Vraag 6: Is de werkwijze die de Provincie voor ogen heeft ook voor vervoerders werkbaar?

Vraag 7: Is het op deze manier werken met opties aantrekkelijk?

Vraag 8: Welke suggesties heeft u voor de Provincie?

3.4 Social Return, Circulair (paragraaf 17.2 en 15.4)

De Provincie investeert in social return omdat dit de kans op werk vergroot voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt en tegelijk bijdraagt aan de economie en werkgelegenheid in deze provincie. Social return sluit aan bij de doelstellingen van de Provincie op het gebied van arbeidsmarkt, onderwijs en economie.

Voor aanbestedingen betekent het inkoopbeleid van de Provincie op dit punt, dat van de concessiehouder wordt verwacht dat zij een bijdrage leveren aan het creëren van kansen op werk voor mensen met een afstand tot de arbeidsmarkt (kandidaten). Dit kan bijvoorbeeld door kandidaten in dienst te nemen, maar ook door mensen voor te bereiden op duurzame deelname aan de arbeidsmarkt. Te denken valt aan opleidingen, trainingen of stages. Daarnaast behoort sociaal inkopen tot de mogelijkheden. Het provinciale inkoopbeleid hanteert 5% social return bijdrage als uitgangspunt.

De concessiehouder dient als social return minimaal 2% van de exploitatiebijdrage (exclusief omzetbelasting) aan te wenden voor social return. De Provincie hanteert daarbij het doelgroepwaardenmodel. De eisen zijn te vinden in paragraaf 17.2 van het ontwerp-PvE.

Vraag 9: Heeft u aanbevelingen voor de Provincie ten aanzien van social return?

Circulariteit

In paragraaf 15.4 van het ontwerp-PvE worden eisen gesteld aan circulariteit. Ten aanzien van de maatregelen is het volgende opgenomen in het concept-PvE:

- Concessiehouder geeft in het duurzaamheidsplan aan welke maatregelen hij vanuit het oogpunt van circulariteit gedurende de concessieduur treft voor (her)gebruik van materieel, materialen en grondstoffen binnen haar primaire bedrijfsproces, namelijk de aanschaf van bussen en auto's, het beheer en onderhoud en de exploitatie daarvan.

Vraag 10: Voor de Provincie is het moeilijk zicht te krijgen op de mogelijkheden van circulariteit. Geven de eisen uit het ontwerp-PvE voldoende handvatten om hier invulling aan te geven?

4 Juridische voorwaarden deelname aan de marktconsultatie

Instemming marktconsultatiedocument

Door het indienen antwoorden op vragen uit dit marktconsultatiedocument stemt de geïnteresseerde in met alle bepalingen in dit marktconsultatiedocument.

Geldigheid deelname

De marktconsultatie is uitsluitend bedoeld voor geïnteresseerden waarvan aannemelijk is dat zij te zijner tijd als gegadigde (vervoerder, leverancier of onderaannemer) tot de aanbestedingsprocedure kunnen worden toegelaten (= doelgroep). De Provincie behoudt zich het recht voor om geïnteresseerden die evident niet tot deze doelgroep behoren van deelneming aan de marktconsultatie uit te sluiten. De marktconsultatie heeft niet tot doel om gegadigden voor inschrijving op de opdracht te selecteren.

Een deelname waaraan voorwaarden zijn verbonden en/of niet tijdig is ingediend, dat wil zeggen: niet ontvangen op uiterlijk 2 april 2019, en/of op een andere wijze ingediend als hierna beschreven, beschouwt de Provincie als niet ontvangen en wordt niet in behandeling genomen.

Indienen antwoorden en aanmelden voor individueel gesprek

Aan de geïnteresseerden wordt gevraagd om schriftelijk, met behulp van een invulformulier, zie bijlage 2, antwoord te geven op de in hoofdstuk 3 gestelde vragen. Daarnaast kunnen geïnteresseerden zich aanmelden voor een individueel gesprek in het kader van deze marktconsultatie via hetzelfde invulformulier. Dit formulier, met antwoorden op de gestelde vragen en eventuele gemotiveerde aanmelding voor het individuele gesprek, dient ingediend te worden via de berichtenmodule van TenderNed behorend bij dit project, ter attentie van mw A.M.M. Weijers, directie Concernzaken, sector Inkoop, of diens waarnemer en onder vermelding van 'Marktconsultatie OV-Concessie Gooi en Vechtstreek'.

Alleen indien de website TenderNed een storing ondervindt die niet door de helpdesk van TenderNed (direct) kan worden verholpen stelt de Provincie een uitwijk e-mailbox ter beschikking:

aanbestedingOVconcessieGV@noord-holland.nl.

De **sluitingsdatum** voor het beantwoorden van de vragen en de aanmelding voor het individuele gesprek is uiterlijk 2 april.

Individueel gesprek

Indien de Provincie aanleiding ziet voor een individueel gesprek, bijvoorbeeld op basis van de door deelnemer in zijn formulier verstrekte antwoorden en/of motivering, wordt een individueel gesprek gepland met de deelnemer om de antwoorden te bespreken. De Provincie is niet verplicht een deelnemer uit te nodigen.

Gelijkheid van informatie

De marktconsultatie is uitsluitend bedoeld om informatie te ontvangen van potentiële gegadigden aan de aanbestedingsprocedure. De marktconsultatie is dus niet bedoeld om gegadigden voor inschrijving op de opdracht te voorzien van informatie. Alle deelnemers aan de marktconsultatie ontvangen dezelfde informatie, te weten het voorliggende marktconsultatiedocument met bijgevoegde ontwerp-PvE. De Provincie zal tijdens de marktconsultatie geen aanvullende of andere informatie verstrekken. Mocht tijdens de marktconsultatie toch wezenlijke informatie worden verstrekt, dan zal deze informatie op schrift worden gesteld en bijgevoegd in het geanonimiseerde verslag dat onderdeel is van de

aanbestedingsdocumenten. Het voorliggende marktconsultatiedocument met bijlagen en het geanonimiseerde verslag van de antwoord(en)(richtingen) op de gestelde vragen zullen onderdeel uitmaken van de aanbestedingsstukken die worden gepubliceerd op TenderNed. De Provincie bepaalt zelf wat zij met de reacties/informatie doet. Op haar rust niet de verplichting om te motiveren waarom zij bepaalde reacties/informatie wel of niet in de aanbestedingsdocumenten verwerkt.

Afwezigheid van rechten

De marktconsultatie maakt geen deel uit van de aanbestedingsprocedure en beïnvloedt op geen enkele wijze de kansen en mogelijkheden voor deelname aan de aanbestedingsprocedure. De marktconsultatie geeft op geen enkele wijze een overeenkomst of juridische binding tussen de Provincie en de deelnemende partijen. Het staat de Provincie vrij om de marktconsultatie – om welke reden dan ook – te beëindigen en/of annuleren.

De geïnteresseerde marktpartijen aan de marktconsultatie hebben geen recht op een vergoeding voor hun deelname. Het marktconsultatiedocument bevat louter voorlopige gegevens waaraan geen rechten kunnen worden ontleend.

Vertrouwelijkheid

Gelet op de aard en omvang van de marktconsultatie is de informatie die tijdens de marktconsultatie door de deelnemers in de individuele schriftelijke beantwoording en/of gesprekken wordt verstrekt in uitgangspunt openbaar, in die zin dat:

- De Provincie is gerechtigd om deze informatie – waarvan verslagen worden opgesteld – te betrekken bij het opstellen van de aanbestedingsdocumenten en te gebruiken in de interne ambtelijke en bestuurlijke discussies die gevoerd worden bij de voorbereiding van de aanbestedingsprocedure;
- Deze informatie kan worden gebruikt in de vorm van een zienswijze of antwoord op een zienswijze in de Nota van Zienswijze en/of een geanonimiseerd verslag van de antwoordrichtingen, welke – inclusief een lijst van deelnemers aan de marktconsultatie – gepubliceerd zal worden in de aanbestedingsdocumenten op TenderNed;
- De aanbestedingswet biedt deelnemers de mogelijkheid om verstrekte informatie als ‘commercieel vertrouwelijk’ aan te merken. De Provincie zal de als ‘commercieel vertrouwelijk’ aangemerkte informatie als zodanig behandelen. Commercieel vertrouwelijke gegevens worden niet gedeeld met derden. Informatie met betrekking tot prijzen worden automatisch als commercieel vertrouwelijk behandeld.

Taal

De marktconsultatie vindt plaats in de Nederlandse taal.